

CONVENANT

SAMEN STERK

REGIONALE SAMENWERKING IN DE ALBLASSERWAARD - VIJFHEERENLANDEN

Ondergetekenden, de gemeenteraden van de gemeenten:

- GIESSENLANDEN
- GORINCHEM
- GRAAFSTROOM
- HARDINXVELD – GIESSENDAM
- LEERDAM
- LIESVELD
- NIEUW – LEKKERLAND
- ZEDERIK

in rechte vertegenwoordigd door de burgemeesters van genoemde gemeenten,
die hiertoe aangewezen zijn op grond van artikel 171 van de Gemeentewet;

veder te noemen *partijen*,

overwegende dat:

- De Alblasserwaard-Vijfheerenlanden gemeenten reeds sinds 2003 in de vorm van een zelfstandige bestuurscommissie Alblasserwaard – Vijfheerenlanden van de gemeenschappelijke regeling Zuid-Holland Zuid met elkaar samenwerken;
- In het regionale bestuurskrachtonderzoek *'Groter groeien om klein te blijven'* (mei 2006) is geconcludeerd dat zowel lokaal als regionaal de bestuurskracht kan worden geoptimaliseerd door intensivering van de samenwerking binnen de Regio Alblasserwaard – Vijfheerenlanden;
- Tot deze versterking van de samenwerking binnen de Regio Alblasserwaard - Vijfheerenlanden ontwikkelingsmogelijkheden bestaan op het fysieke, sociale en economische terrein en voor wat betreft de openbare orde en veiligheid;
- Partijen in de notities *'Samen werken aan een sterke regio'* en *'Kiezen of Kab(b)elen'* de noodzaak tot en de mogelijkheden van regionale samenwerking nader hebben uitgewerkt en hiermee ook hebben ingestemd;
- Partijen derhalve de noodzaak tot verdergaande niet vrijblijvende regionale samenwerking binnen de Regio Alblasserwaard - Vijfheerenlanden, mede ook gelet op bredere landelijke ontwikkelingen en de veranderende rol van de overheid, onderschrijven;
- De democratische legitimatie en het gebruik van flexibele uitvoeringsarrangementen de twee belangrijkste uitgangspunten vormen voor de samenwerking binnen de Regio Alblasserwaard – Vijfheerenlanden;
- Vanuit de democratische legitimatie de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden centraal wordt gesteld in de regionale samenwerking en daarom gebruik wordt gemaakt van een regionaal besluitvormingsmodel waarin raden afzonderlijk lokaal besluiten, gekoppeld aan een gemeenschappelijke regeling tussen colleges voor de voorbereiding en uitvoering van die besluiten;
- De samenwerking binnen de regio Zuid-Holland Zuid in stand wordt gehouden met uitzondering van die taken en onderdelen waarop binnen de regio Alblasserwaard – Vijfheerenlanden zal worden samengewerkt en dat voor wat betreft die taken en onderdelen er een formeel uittredingsbesluit uit de gemeenschappelijke regeling Zuid-Holland Zuid dient te worden genomen;

besluiten:

I Doelstelling

Artikel 1.

De doelstelling van het convenant is:

- binnen de kaders zoals deze voortvloeien uit dit convenant en uit de gemeenschappelijke regeling Alblasserwaard – Vijfheerenlanden, door middel van verlengd lokaal bestuur bij te dragen aan de behartiging van gemeenschappelijke belangen om zo de evenwichtige ontwikkeling van de Regio Alblasserwaard – Vijfheerenlanden te bevorderen;
- de wijze van regionale samenwerking binnen de Regio Alblasserwaard – Vijfheerenlanden en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te verankeren. Dit geschiedt door middel van het vastleggen van het regionale besluitvormingsproces incl. de centrale rol daarbinnen voor de gemeenteraden voor wat betreft kaderstelling en controle (*Bijlage 1*). Binnen het kader van dit regionale besluitvormingsproces fungeert de regeling tussen de colleges ten behoeve van de voorbereiding en uitvoering.

Artikel 2.

Door ondertekening van het convenant maken de partijen kenbaar:

- dat zij instemmen met een verdergaande, niet vrijblijvende vorm van samenwerking binnen de Regio Alblasserwaard – Vijfheerenlanden en de juridische constructie die daaraan verbonden is;
- de doelstelling van het convenant te ondersteunen en zich in de uitvoering daarvan te conformeren aan de inhoud en werkwijze van de gemeenschappelijke regeling Alblasserwaard – Vijfheerenlanden (*Bijlage 2*) en de bijbehorende besluitvormingsprocedure zoals deze in artikel 4 en Bijlage 1 uiteen wordt gezet;
- zich gezamenlijk en individueel te zullen inspannen voor een optimaal resultaat van de regionale samenwerking, zowel voor wat betreft de inhoud als het proces.

II Doel en belangen

Artikel 3.

1. Ter verwezenlijking van de in artikel 1 genoemde doelstelling behartigt de Regio Alblasserwaard – Vijfheerenlanden, met inachtneming van de autonomie van de deelnemende gemeenten, de gemeenschappelijke belangen op de volgende terreinen:

- a. **Fysiek:** ruimtelijke ontwikkeling en beheer, volkshuisvesting, wonen, stedelijke ontwikkeling, plattelandsontwikkeling en infrastructuur;
- b. **Sociaal:** welzijn, zorg, werkgelegenheid, onderwijs, jeugd, sport en cultuur;
- c. **Economie:** werkgelegenheid, vestigings- en spreidingsklimaat, toerisme en recreatie;
- d. **Openbare orde en veiligheid:** gemeentelijke kolom crisis- en rampenbestrijding, brandweer.

2. Conform het verlengde lokale duale bestuur stellen partijen ter behartiging van de belangen, zoals genoemd in lid 1, de kaders op en oefenen zij controle uit op de uitwerking van deze kaders.
3. De gemeenschappelijke regeling Ablasserwaard – Vijfheerenlanden regelt de voorbereiding en uitvoering van de door partijen gestelde kaders (zie ook: artt. 5 en 7 GR- AV).
4. Zowel het bestuur van de GR-AV, als partijen vervullen hun taken en bevoegdheden binnen de door de GR-AV en de WGR gestelde bevoegdheden, alsmede de bij dit convenant vastgestelde besluitvormingsprocedure (zie ook: artt. 5, 6, 12 en 29 GR-AV).

III Besluitvormingsprocedure

Artikel 4.

1. De in art. 3 lid 4 bedoelde besluitvormingsprocedure, die invulling geeft aan de lokale bevoegdheden van partijen in regionaal verband, bestaat uit de volgende fasen:
 - **INITIATIEF:** elk voorstel begint met een initiatief. Dit initiatief is mogelijk van een ieder op basis van elke denkbare aanleiding;
 - **STARTNOTITIE:** op basis van het initiatief wordt door de colleges tezamen, binnen de GR-AV een startnotitie opgesteld met de hoofdlijnen van verschillende mogelijkheden en alternatieven;
 - **PRINCIPE-AKKOORD:** de gemeenteraden spreken ieder afzonderlijk een principe akkoord uit over de startnotitie, neergelegd in een raadsbesluit;
 - **VOORBEREIDING:** op basis van het principe-akkoord werken de colleges tezamen, binnen de GR-AV, de alternatieven en mogelijkheden uit de startnotitie verder uit;
 - **AFWEGING:** naar aanleiding van deze uitwerking maken de gemeenteraden ieder afzonderlijk een afweging over en keuze tussen de mogelijkheden en leggen dit neer in een raadsbesluit;
 - **UITWERKING:** op basis van deze raadsbesluiten formuleren de colleges tezamen, binnen de GR-AV producten en resultaten voor de aansturing van de uitvoering;
 - **DEFINITIEVE BESLUITVORMING:** op basis van deze uitwerking nemen de gemeenteraden ieder afzonderlijk een definitief raadsbesluit en stellen daarbij de begrote budgetten beschikbaar ;

Een schematische weergave van dit besluitvormingsmodel is opgenomen in Bijlage 1.

2. De besluitvormingsprocedure wordt aangevuld met de volgende fasen:

- **UITVOERING:** de colleges gezamenlijk coördineren, binnen de GR-AV, de uitvoering van regionaal beleid, daarbij kunnen zij gebruik maken van regionale organisaties, maar ook van andere flexibele uitvoeringsarrangementen;
- **INFORMEREN:** de colleges gezamenlijk en ieder afzonderlijk in de relatie met zijn gemeenteraad informeren de raden over de voortgang en resultaten van de uitvoering met tussenrapportages;
- **BIJSTURING:** naar aanleiding van uitkomsten uit de tussenrapportages formuleren de colleges gezamenlijk, binnen de GR-AV, voorstellen tot bijsturing en informer de gemeenteraden daarover;
- **CONTROLE:** naar aanleiding van de tussenrapportages en overige informatiemomenten worden de gemeenteraden in staat gesteld tweeledig controle uit te oefenen: op effectiviteit en efficiëntie.

Zie voor de verantwoordings- en informatieplicht van het bestuur van de regio art. 14 van de GR-AV.

3. Afhankelijk van de importantie, urgentie en aard van het onderwerp beslaat de besluitvormingsprocedure, zoals beschreven in lid 1, minimaal 2 en maximaal 4 maanden.

IV Overige bepalingen

Inwerkingtreding en looptijd

Artikel 5.

1. Dit convenant treedt in werking op 2007.
2. Dit convenant eindigt indien twee derde meerderheid van de deelnemende gemeenteraden daartoe besluit, dan wel indien de GR-AV wordt opgeheven.

Juridische bindendheid

Artikel 6.

De afspraken gemaakt in dit convenant zijn bindend voor partijen. Naleving van dit convenant is niet in rechte afdwingbaar.

Opzegging

Artikel 7.

1. Opzegging van dit convenant is niet mogelijk, tenzij een partij ook uittreedt uit de GR-AV.
2. Indien een partij uittreedt uit de GR-AV wordt deze uittreding geacht

tevens een opzegging van dit convenant te zijn.

Toetreding

Artikel 8.

1. Indien een andere partij dan de in dit convenant genoemde toetreedt tot de GR-AV (zie art. 43 GR-AV), dan wordt deze partij ook geacht toe te treden tot het convenant.
2. Een toetredende partij dient de verplichtingen die voor haar uit het convenant voortvloeien, (zonder voorbehoud) te aanvaarden.
3. Zij maakt haar verzoek tot toetreding schriftelijk bekend aan de partijen bij dit convenant, zodra het toetredingsbesluit als genoemd in art. 43 lid 3 GR-AV van kracht is geworden.
4. Zodra de partijen schriftelijk hebben ingestemd met het verzoek tot toetreding, ontvangt de toetredende partij de status van partij van het convenant en gelden voor die partij de voor haar uit het convenant voortvloeiende rechten en verplichtingen.
5. Het verzoek tot toetreding en de verklaring tot instemming worden in afschrift als bijlage aan het convenant gehecht.

Wijziging

Artikel 9.

1. In onderling overleg tussen de partijen kan het convenant tussentijds worden gewijzigd.
2. Tussentijdse wijziging van het convenant kan alleen met schriftelijke instemming van alle partijen.
3. Indien tussentijds de GR-AV gewijzigd wordt (zie art. 45 GR-AV) wordt door partijen in onderling overleg bepaald wat de consequenties daarvan zijn voor dit convenant en/of het convenant dient te worden gewijzigd.

V Bijlagen

Artikel 10.

1. De bij dit convenant gevoegde bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit convenant:
 1. Schema besluitvormingsprocedure regionale samenwerking regio Alblasserwaard – Vijfheerenlanden.
 2. De gemeenschappelijke regeling Alblasserwaard – Vijfheerenlanden
2. Bij strijdigheid tussen dit convenant en Bijlage 2: de GR-AV, beslissen de gemeenteraden bij afzonderlijk besluit.

OPGEMAAKT EN GETEKEND OP 2007 TE GORINCHEM DOOR:

Mw. E. Boot
Burgemeester Giessenlanden

Dhr. P. IJssels
Burgemeester Gorinchem

Dhr. D.R. van der Borg
Burgermeester Graafstroom

Dhr. drs. R.H. Augusteijn
Burgemeester Hardinxveld-Giessendam

Dhr. V.J.H. Molkenboer
Burgemeester Leerdam

Dhr. K.J.G. Kats
Burgemeester Liesveld

Dhr. O. Sierksma
Burgemeester Nieuw-Lekkerland

Dhr. J.F. Koen
Burgemeester Zederik

Invoegen Bijlage 1: AV-Besluitvormingsmodel (apart bestand, is een liggende pagina, kan niet goed digitaal worden ingevoegd)

**BIJLAGE 2 Gemeenschappelijke regeling Alblasserwaard –
Vijfheerenlanden**

